

Productividad Laboral en Bolivia: Contexto y Desafíos

Beatriz Muriel H., Ph.D.

EMINPRO-INESAD



Para el seminario “Perspectivas, Desafíos y Rol del Estado, Hacia Dónde va Nuestra Economía”; realizado por FUNDAPPAC, la Fundación Konrad Adenauer y el Colegio de Economistas de La Paz en agosto de 2016

¿Qué es productividad laboral



La productividad no es todo, pero en el largo plazo es casi todo. La capacidad de un país para mejorar sus estándares de vida en el tiempo depende casi enteramente de su habilidad para aumentar su producto por trabajador

Paul Krugman (1994)

La producción por trabajador refleja la situación y los cambios de los procesos productivos

- ⇒ Innovaciones técnicas, tecnológicas, científicas y administrativas, acompañadas de la acumulación de capital físico y humano (habilidades y conocimiento)
- ⇒ Una dinámica productiva que conduce a una fuerza laboral generadora de más ingresos y rentas (dada la mayor producción); es decir, mayor crecimiento económico
- ⇒ Una población que puede satisfacer de mejor manera sus diversas necesidades de consumo, aumentando su calidad de vida

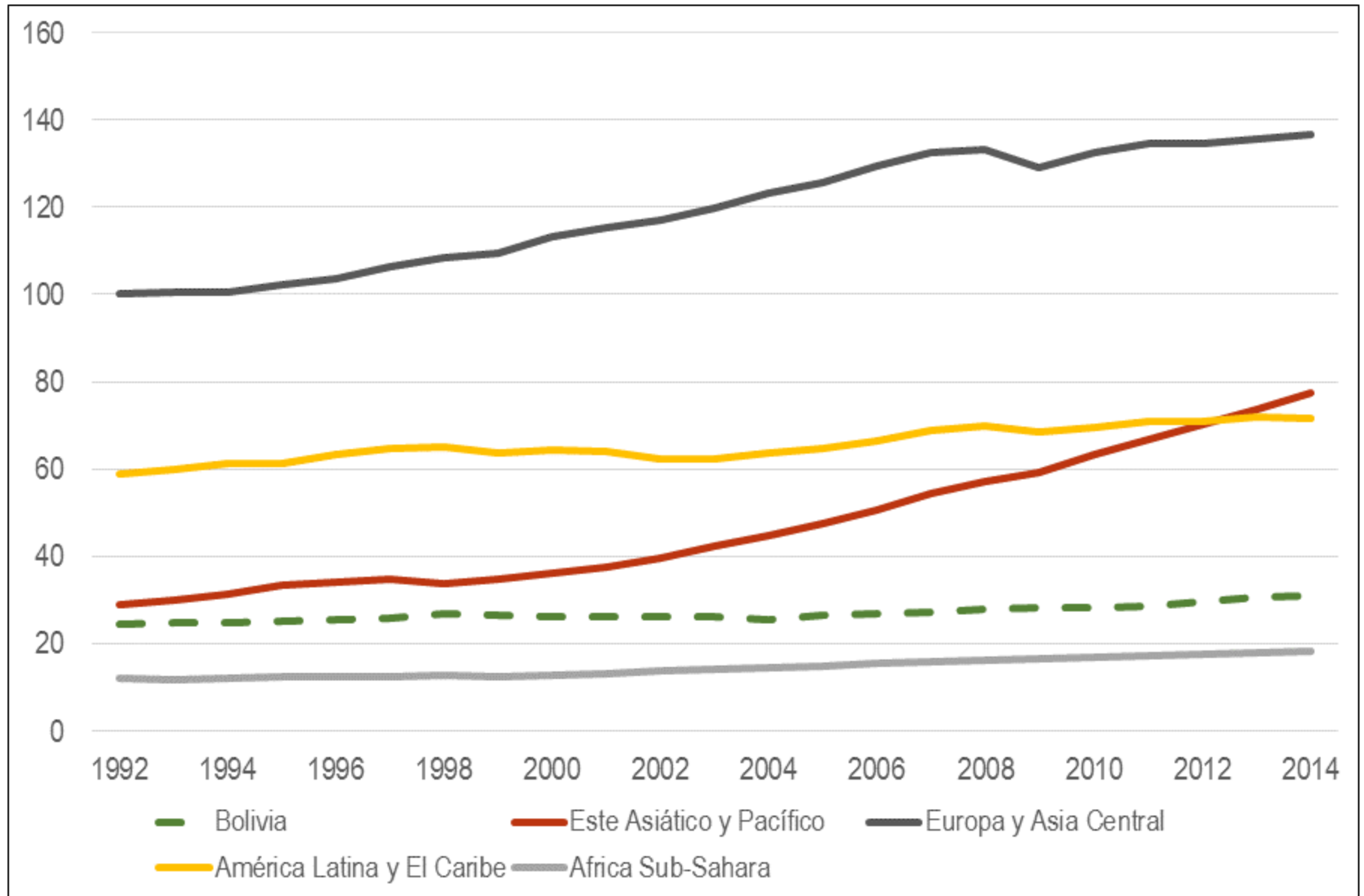
Reflexiones

- ¿Cómo estamos, en Bolivia, en términos de productividad laboral en un contexto global, regional y nacional?
- ¿Por qué estamos como estamos?
- ¿Qué desafíos tenemos para mejorar la productividad laboral hacia un efectivo desarrollo económico?



**¿Cómo estamos en
productividad laboral?**

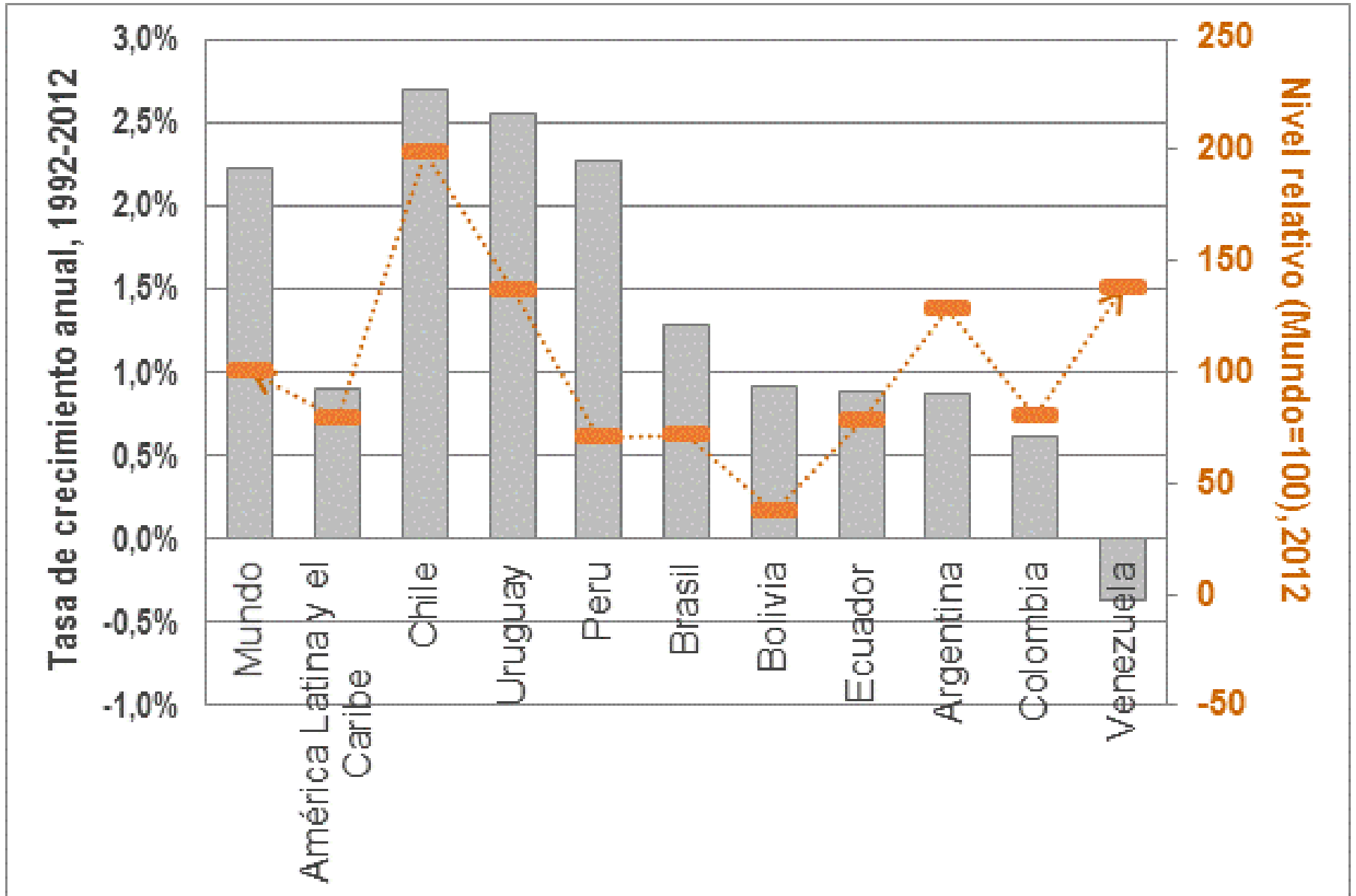
Productividad Laboral: Bolivia y Regiones Seleccionadas, 1992-2014



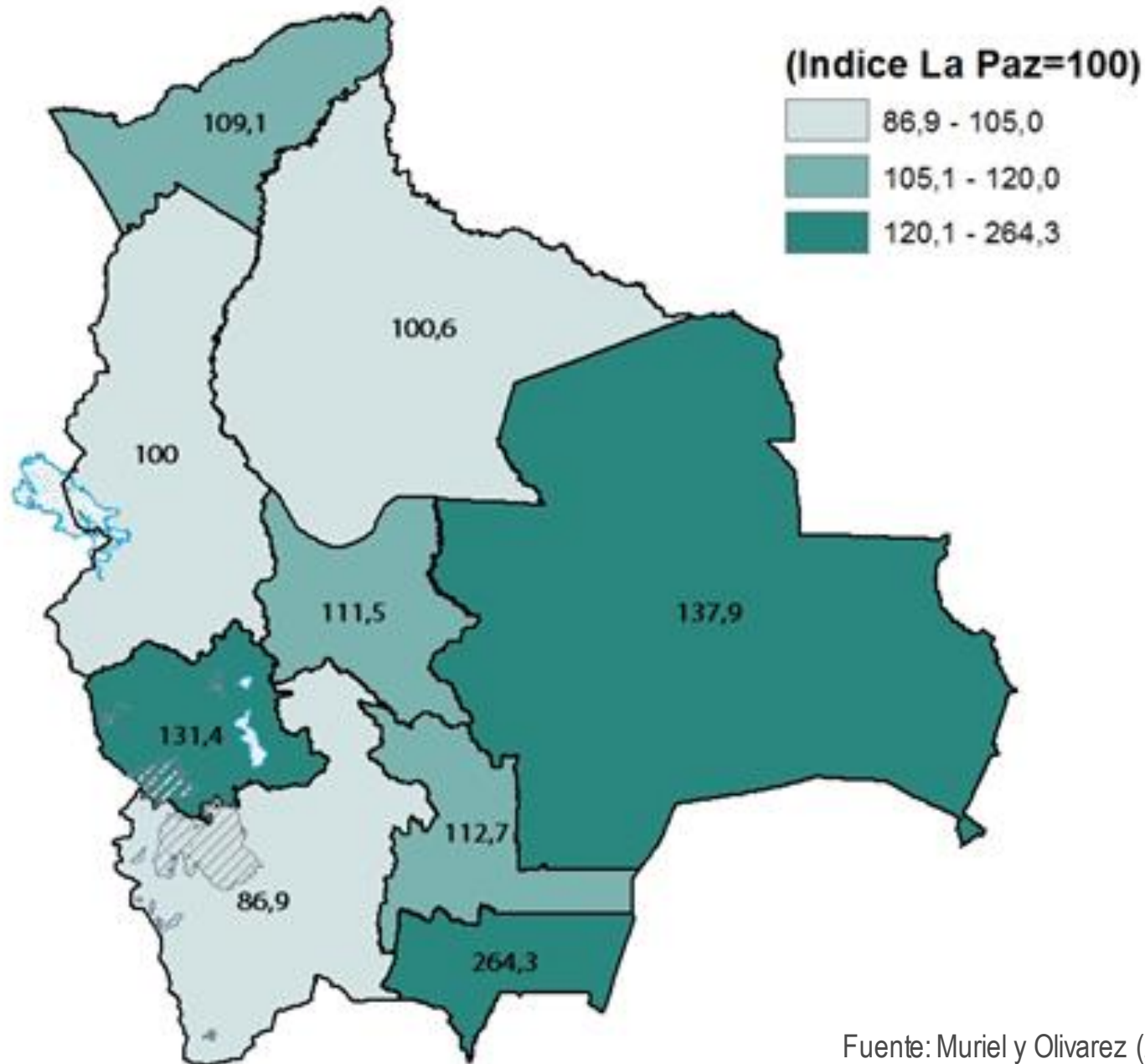
Fuente: World Development Indicators.

Productividad Laboral: Bolivia y Países Seleccionados, 1992-2012

(Niveles y Crecimiento)

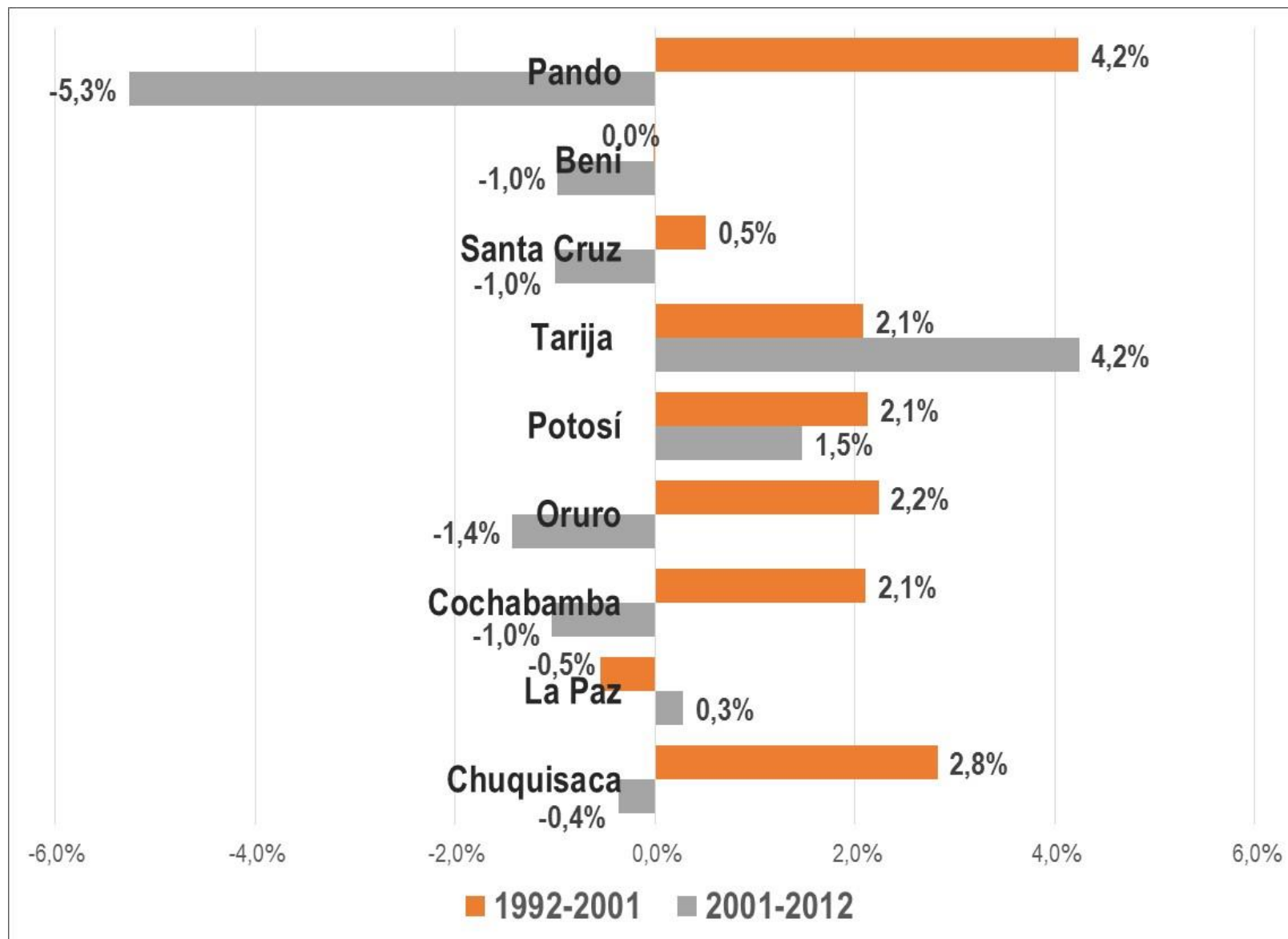


Productividad Laboral: Departamentos de Bolivia, 2012



Fuente: Muriel y Olivarez (2016)

Crecimiento de la Productividad Laboral: Departamentos de Bolivia, 1992-2012



Fuente: Elaboración EMINPRO con base a datos del INE.

**¿Por qué estamos como
estamos?**



Algunas Premisas

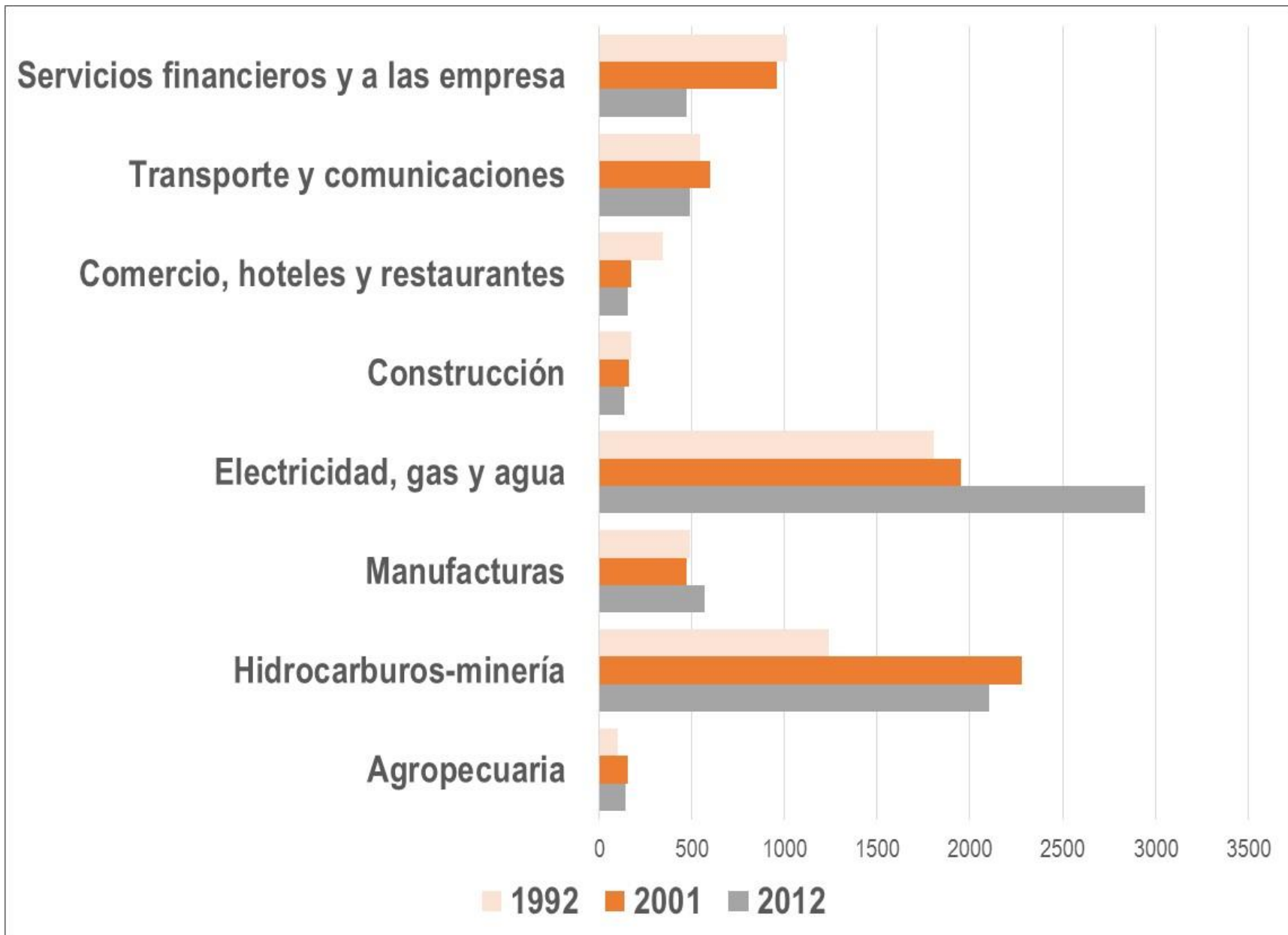
1. La **producción** se concentra en sectores **intensivos en mano de obra** y, en ciertos casos, de bajo uso de tecnología

Bolivia: Empleo y PIB por Sector, 2012

Sector	Empleo	PIB	Índice Empleo/PIB
Agropecuaria	29,3%	13,8%	20,94
Hidrocarburos-minería	1,9%	13,7%	1,40
Manufacturas	9,7%	18,6%	5,17
Electricidad, gas y agua	0,2%	2,3%	1,00
Construcción	8,8%	4,1%	21,19
Comercio, hoteles y restaurantes	23,0%	11,8%	19,22
Transporte y comunicaciones	7,5%	12,4%	6,01
Servicios financieros y a las empresa	5,4%	8,5%	6,22
Servicios sociales, personales y domésticos	11,6%	4,4%	26,03
Administración Pública	2,5%	10,3%	2,45
Total	100,0%	100,0%	

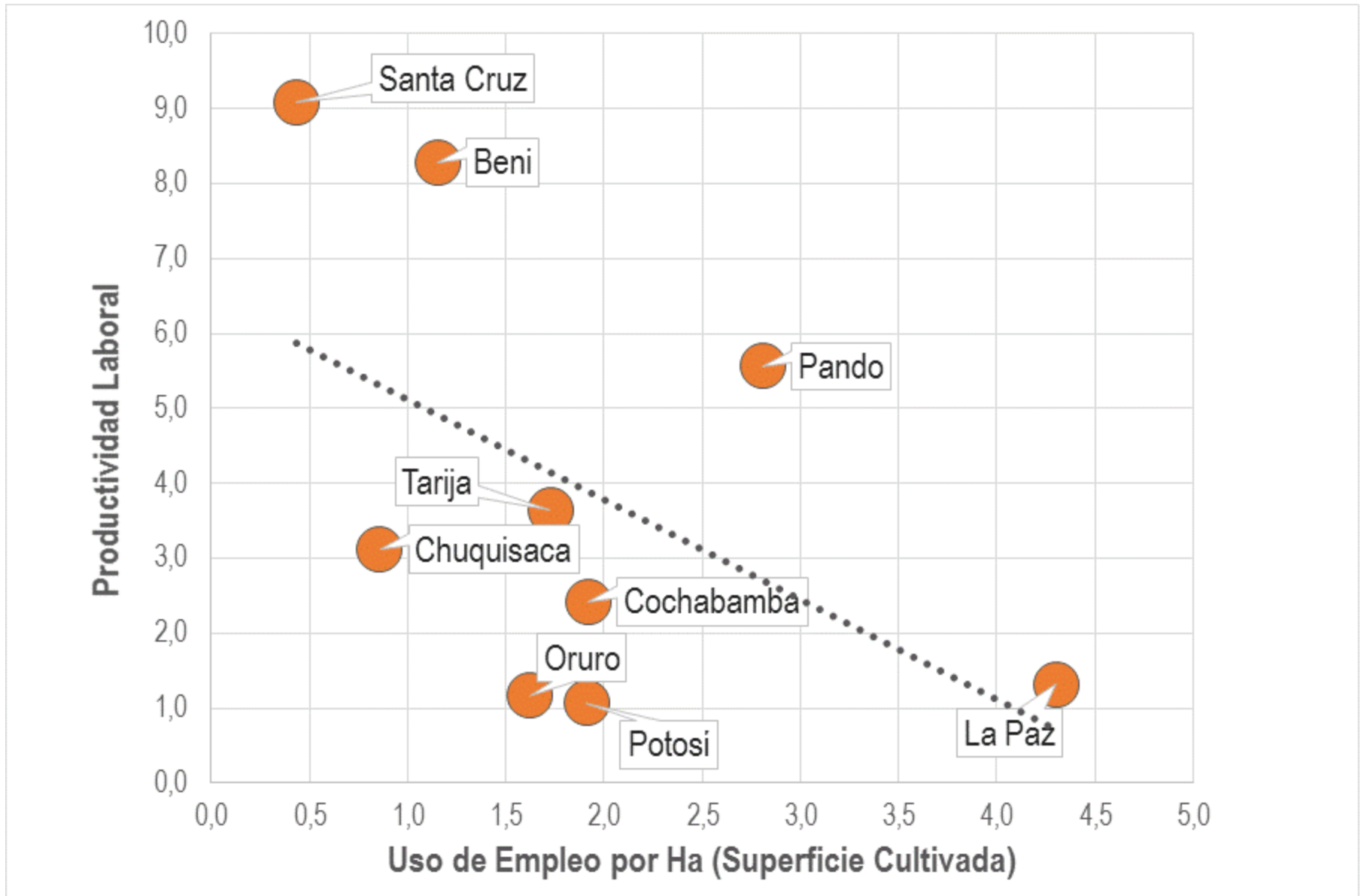
Fuente: Elaboración EMINPRO con base a datos del INE.

Productividad Laboral por Sector (PIB/Empleo)



Fuente: Elaboración EMINPRO con base a datos del INE.

2. Las bondades y escala de explotación de los recursos naturales es diferente: Ejemplo Sector Agrícola, 2012



3. **Los niveles de transformación** (asociados al capital y tecnología) **son bajos**: En el índice de Desempeño Industrial de NU, Bolivia está en 92 de 133 países
4. La **mano de obra** es, en buena parte, **poco calificada** para una dinámica productiva:
 - De acuerdo a los datos del año 2012 de las Encuestas de Hogares: 7% es analfabeta; 70% tiene un nivel de educación entre primaria y secundaria y 24% tiene educación superior.
 - La encuesta a empresas formales del *Doing Business* del BM señala la falta de personal con instrucción adecuada es un obstáculo para las operaciones de la empresa
5. **La producción es de baja escala** (bajos niveles de capital y tecnología) que no necesariamente se asocian a una escala óptima

Indicadores de las Industrias Manufactureras para Bolivia, 2007

	Micro-Pequeña (1)	Mediana-Grande (2)	Razón (1)/(2)
Encuesta Anual a la Industria Manufacturera (empresas registradas)			
Producción (Bs.)/Empleo permanente	188.966	413.748	45,70%
Capital (Bs.)/Empleo permanente	120.775	198.547	60,80%
Empleo permanente	6,8	110,3	
Tenencia de NIT	100,00%	100,00%	
Encuesta a las Micro y Pequeñas Empresas			
Producción (Bs.)/Empleo permanente	66.015		
Empleo permanente	2,5		
Inscripción FUNDEMPRESA	5,80%		

Fuente: INE

6. La **producción en baja escala es común en el país** (+80% de la población ocupada trabaja en MyPEs) y no parece que se vaya a revertir en el futuro

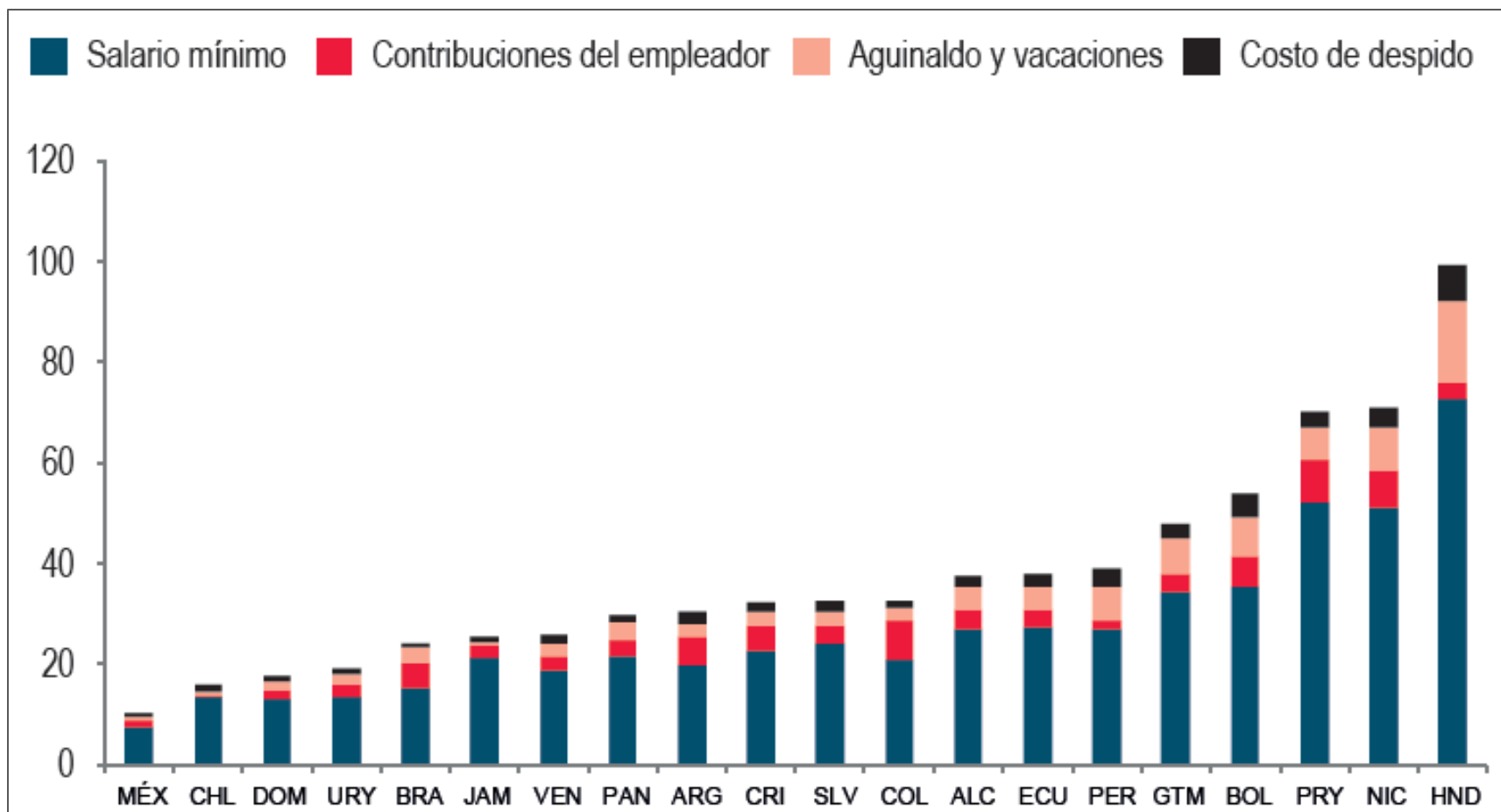
Las razones de esta forma de producción pueden estar asociadas con:

➤ **Factores institucionales**

- El crecimiento de las empresas implica confrontar los altos costos de formalización (tributarios y laborales) del país, que se asocian también a la burocracia de los trámites

Según el *Doing Business*, Bolivia se encuentra en el puesto 157 e 189. En particular, un nuevo emprendimiento requiere, en promedio, 15 procedimientos, en un tiempo de 49 días, y el proceso de pago de impuestos 1.025 horas al año en un promedio de 42 pagos

Costos Laborales Formales como Porcentaje de la Productividad Laboral, 2013



Fuente: Extraído de BID (2016), "Empleos para Crecer".

- Las reglas de juego (leyes y reglamentos) son cambiantes en el tiempo \Rightarrow genera incertidumbre sobre la rentabilidad de las inversiones principalmente de aquellas asociadas a la producción de gran escala
- La infraestructura y los servicios básicos públicos (energía, agua, etc.) para el desarrollo productivo son, en general, deficientes \Rightarrow poco atractivo para inversiones de magnitud
- El apoyo para el crecimiento productivo es escaso en términos de efectividad (asistencia técnica, apoyo en innovación tecnológicas, mercados, etc.)
- La permisibilidad del contrabando y la competencia desleal limitan mayores inversiones productivas y el crecimiento empresarial

➤ Factores económico-empresariales

- El mercado interno es pequeño, limita la dinámica productiva
- El capital físico de arranque de los empresarios es, en muchos casos, bajo y no se cuentan con garantías suficientes para acceder a créditos productivos de envergadura
- Los emprendimientos se realizan en muchos casos por necesidad, y no se tiene una perspectiva de crecimiento por las mismas habilidades empresariales y técnicas de los micro y pequeños empresarios

➤ Factores socioculturales

- Hay preferencia por trabajar por cuenta propia y una resistencia a generar asociaciones, a pesar de la visión de crear empresas comunitarias



¿Qué desafíos tenemos para mejorar la productividad hacia un efectivo desarrollo económico?

Algunas Ideas

1. Promover **una mayor escala de producción** en los rubros donde es posible aprovechar economías de escala **y mayor capital** (sin descuidar las bases de equidad)
 - Mejorar los factores institucionales (mejorar el clima de inversiones para aumentar la escala de estas)
2. Mejorar el **acceso a los mercados externos** aprovechando nuestras ventajas comparativas
 - Mejorar los programas de mejoras en la productividad (tecnología, capital, etc.) focalizadas a sectores con oportunidades de exportación
3. Cambiar **la orientación sociopolítica y productiva del país**



Sociedad

Crear CONCIENCIA CIUDADANA de la necesidad del desarrollo productivo en términos de: generación de ingresos, mejores empleos y calidad de vida

FORTALECER LAS AGRUPACIONES EMPRESARIALES promoviendo el capital social entre ellas

PRESIÓN SOCIAL que PROMUEVA LA VOLUNTAD POLÍTICA de los Gobiernos de trabajar seriamente en la temática

CAMBIO DE ENFOQUE: del “rentismo” al PRODUCTIVISMO

Gracias....



*Beatriz Muriel H., Ph. D.
EMINPRO-INESAD*